

DECRET D'APROVACIÓ I CONVOCATÒRIA DEL PROCÉS PARTICIPATIU DE LA MODIFICACIÓ DEL PLA GENERAL METROPOLITÀ (MPGM) PER A LA REGULACIÓ URBANÍSTICA DE L'ÚS D'HABITATGE AL MUNICIPI DE BARCELONA

Atès que el Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, aprovat pel Plenari del Consell Municipal el 27 de maig de 2022, i publicat al BOPB el 28 de juny de 2022, en el seu capítol 3 regula els processos de participació que es duen a terme a la ciutat de Barcelona.

D'acord amb la resolució de l'Alcaldia, de 2 de novembre de 2023, mitjançant la qual es delega en els regidors/es de govern, gerents sectorials i gerents de districte la competència per aprovar i convocar processos participatius a l'empara d'allò establert a l'article 30 de la Carta municipal de Barcelona.

Aquest procés participatiu s'observa vinculat amb la tramitació i aprovació de la Modificació del Pla General Metropolità (MPGM) per a la regulació urbanística de l'ús d'habitatge al municipi de Barcelona, amb número d'expedient 24PL17103.

DISPOSO

Primer. APROVAR el procés participatiu de l'MPGM per a la regulació urbanística de l'ús d'habitatge al municipi de Barcelona, d'acord amb l'article 23 del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona.

I) Antecedents

El PGM, aprovat el 14 de juliol de 1976, es va redactar en una època de fort creixement de la població, en el qual s'estimava que aquest creixement continués i no es preveia que, davant de determinades conjuntures històriques, es donessin fenòmens que poguessin suposar una amenaça de l'ús de l'habitatge com a residència habitual i permanent de la població.

En aquell moment es va aplicar el concepte de model de ciutat compacta i diversa, on la zonificació del sòl es desvincula de l'ús, establint una àmplia flexibilitat en la compatibilitat d'usos amb relació a l'habitatge, ús que aleshores predominava en els diversos teixits urbans de la ciutat.

Amb caràcter general, les zones que regulen els teixits urbans originalment residencials admeten una gran diversitat d'usos, de tal manera que no es distingeix de manera preferent la destinació d'habitatge, enfront de l'ús d'oficines, residencial (inclosos els usos d'hotels, apartaments turístics, i residències de diferent tipus), comercial, sanitari, recreatiu, religiós i cultural, esportiu i industrial amb certes limitacions. Aquest fet, juntament amb campanyes d'ajuts a la rehabilitació, la conversió en vies de vianants de determinats eixos comercials, i en general la millora dels espais públics promoguda per l'Ajuntament, va permetre al llarg

dels anys 80 la progressiva diversificació de les activitats urbanes, regenerant el centre la ciutat amb operacions de renovació.

Tanmateix, la gran flexibilitat normativa enfront del funcionament del lliure mercat, amb el temps va obrir pas a diversos fenòmens urbans que al llarg dels anys d'aplicació del PGM han obligat a regular aspectes relacionats amb la implantació dels usos a la ciutat per revertir determinades tendències que afectaven l'interès general i el desenvolupament urbà sostenible, i per garantir la mixtura d'usos, que és l'essència del PGM.

Cal dir que la projecció internacional que experimenta la ciutat de Barcelona arran de la celebració dels Jocs Olímpics, es trasllada en la tendència creixent de la demanda turística i en la consolidació de Barcelona com a ciutat d'oportunitats i de serveis amb cert valor afegit (universitats, fires i congressos, etc.), propiciant una intensificació de la demanda d'allotjament temporal o vacacional, amb un especial impacte sobre l'ús d'habitatge habitual i permanent. En aquest sentit, el planejament urbanístic ha regulat tradicionalment els usos, atès que aquests formen part inseparable del règim urbanístic del sòl. A partir dels anys 90 i fins a l'actualitat, la resposta per fer front als desequilibris provocats per la implantació intensiva de determinades activitats, ha estat mitjançant l'aprovació de diferents plans especials d'usos, d'abast de ciutat o de districte.

Per tant, la presència d'activitats econòmiques en habitatges als teixits residencials no és un fenomen nou. La novetat rau en el fet que en els darrers anys s'han produït nous fenòmens que van més enllà de la competència d'altres usos (hoteler, oficines, comercials, etc.) i que són l'aparició de noves demandes de població que requereix d'espais de residència per diferents motius, ja siguin laborals, d'estudis, o de salut, entre d'altres, i que per tant, introdueixen una sèrie d'especificitats a l'ús dels habitatges que no eren presents a la ciutat als anys 70, quan es redactà el Pla General Metropolità. Així doncs, l'ús que actualment es fa dels habitatges s'ha diversificat en relació amb la finalitat que li pressuposa l'actual regulació sota el tradicional concepte de "residència familiar".

En aquest sentit, en data 10 de desembre de 2024, la Comissió de Govern va acordar l'aprovació inicial de la Modificació del Pla general metropolità per a la regulació urbanística de l'ús d'habitatge al municipi de Barcelona, que té per objecte la regulació de l'ús d'habitatge, als efectes de preservar el seu ús com a residència habitual i permanent, per donar compliment al principi de desenvolupament urbanístic territorial i urbà sostenible establert a la legislació del sòl i rehabilitació urbana i a la legislació urbanística. A aquests efectes es defineixen els diferents usos dins l'ús d'habitatge, s'assenyalen els que poden estar sotmesos a condicions o limitacions en la seva implantació i s'estableixen les habilitacions corresponents al planejament derivat i les ordenances per concretar-les.

És en aquest context que s'inicia aquest procés participatiu per tal de generar un debat ciutadà al voltant dels criteris i propostes de la modificació de planejament que es planteja.

II) Objecte i objectiu del procés participatiu

Tal i com estableix l'article 19 del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, el procés participatiu que es planteja "és una seqüència d'actes, delimitats en el

temps, dirigits a promoure el debat i el contrast d'arguments entre la ciutadania o entre aquesta i els responsables municipals, a fi de recollir les seves opinions i propostes respecte d'una determinada actuació municipal”.

En aquest sentit, els objectius del procés participatiu són:

- Comunicar i divulgar els treballs tècnics en relació amb la redacció de l'MPGM, així com els espais i mecanismes que permetin la implicació de la ciutadania en la seva definició.
- Promoure un debat ciutadà i tècnic que permeti incorporar les necessitats i la visió de la ciutadania en relació amb les propostes plantejades.
- Facilitar el contrast i el recull d'informació i propostes per complementar els treballs tècnics.
- Facilitar el seguiment del procés de tramitació de la modificació de planejament.

III) Àmbit territorial i perfil de les persones convocades al debat

L'àmbit territorial del debat és la ciutat de Barcelona.

El procés vetllarà amb la seva obertura per implicar al conjunt de la ciutadania vinculada per la seva activitat amb l'objecte del procés urbanístic en el qual s'emmarca el procés participatiu. En aquest sentit, es promourà la màxima pluralitat i diversitat, així com l'efectiva igualtat de gènere en la participació.

El perfil de les persones i organitzacions cridades a participar, a banda de la ciutadania en general, són les organitzacions i entitats vinculades a l'habitatge, així com agents econòmics i socials vinculats al sector de l'habitatge, tant de caràcter públic com privat de la ciutat.

IV) Òrgan administratiu responsable del funcionament del procés participatiu

L'òrgan responsable és la Direcció de Comunicació i Participació de la Gerència d'Àrea de Mobilitat, Infraestructures i Serveis Urbans de l'Ajuntament de Barcelona.

V) Nombre, característiques de les persones membres i funcions de la Comissió de Seguiment

Inicialment, es proposarà que la Comissió de Seguiment d'aquest procés participatiu estigui integrada per les entitats que conformen la Comissió Permanent del Consell d'Habitatge Social de Barcelona.

La Comissió de Seguiment exercirà les funcions següents:

- a) Emetre opinió sobre els instruments i la metodologia concreta de debat proposats, suggerir les modificacions que consideri convenient i emetre informe. A

aquests efectes pot demanar opinió a la Comissió Assessora dels processos participatius.

- b) Fer el seguiment del funcionament i l'eficàcia dels instruments de debat i recomanar millores.
- c) Emetre informe sobre les esmenes presentades per les persones participants en els instruments de debat respecte dels resums formalitzats en les actes de les sessions.
- d) Conèixer i debatre l'informe de resultats del procés i afegir-hi suggeriments o millores.

Segon. CONVOCAR el procés participatiu de l'MPGM per a la regulació urbanística de l'ús d'habitatge al municipi de Barcelona, d'acord amb l'article 24 del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona.

A) Període dels actes i debats

Es preveu que el procés participatiu es desenvolupi durant el mes de gener i febrer de 2025.

Aquesta planificació inicial és susceptible de modificació per raons d'interès públic i per tal d'adaptar el procés de participació a la tramitació de la modificació del planejament, entre d'altres.

B) Planificació general dels actes i debats a desenvolupar

Es proposa un procés basat en diverses fases i espais de participació:

1. Fase de preparació i d'inici del procés:

La fase de preparació i d'inici del procés participatiu comprèn les accions següents:

- Realització d'un estudi previ de context per plantejar el mapa d'actors a implicar.
- Tramitació del decret d'aprovació i convocatòria del procés participatiu.
- Posada en marxa de l'espai web del procés.

2. Informació i debat:

Durant la fase informativa i de debat es plantegen diverses accions informatives i participatives:

- Constitució de la Comissió de Seguiment del procés participatiu.
- Presentació del procés i dels criteris i oportunitats del planejament, a partir d'una sessió informativa i de debat.

3. Retorn i seguiment:

La fase de retorn i seguiment comprèn les següents accions:

- Validació tècnica dels resultats del procés i valoració de la seva inclusió al document de planejament.
- Retorn de les conclusions del procés en el marc de la Comissió de Seguiment, en l'espai de participació que es consideri més oportú o mitjançant comunicació i presentació del document que es portarà a Aprovació provisional.

El procés participatiu serà adaptable per tal que es pugui desenvolupar tant presencial com digitalment.

C) Documentació i informació necessàries

La informació i documentació necessària per al desenvolupament del procés participatiu és la documentació de partida que presenti l'Ajuntament de Barcelona, fonamentalment el document de la MPGM aprovat inicialment.

D) Sistema d'informació i comunicació del procés participatiu

El procés participatiu s'informarà i comunicarà mitjançant la plataforma digital de participació Decidim.barcelona, butlletins municipals, les xarxes socials, correus electrònics específics i/o cartelleria.

E) Formes de retorn dels resultats del procés participatiu

El retorn es realitzarà tant a nivell presencial, com digital. L'informe de conclusions del procés participatiu (la memòria participativa) es presentarà en el marc de la Comissió de Seguiment del procés participatiu, i es farà arribar a totes les persones i organitzacions participants.

F) Indicadors orientatius per a l'avaluació del procés participatiu

L'avaluació del procés participatiu es realitzarà a partir dels indicadors d'avaluació dels processos participatius establerts per la Direcció de Comunicació i Participació de la Gerència d'Àrea de Mobilitat, Infraestructures i Serveis Urbans.

Tercer. PUBLICAR aquest decret al web de l'Ajuntament i a la plataforma digital corresponent, d'acord amb allò establert als articles 69.1 i 70 bis de la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local i l'article 24.3 del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona.

En ús de les facultats delegades a aquesta Gerència i en virtut del nomenament efectuat pel Decret d'Alcaldia ANY2023-21239 de data 22 de juny de 2023, dono la meva conformitat a la precedent proposta.

El gerent d'Urbanisme,

David Martínez

D'acord amb la resolució de l'Alcaldia, de 2 de novembre de 2023, mitjançant la qual es delega en els regidors/es de govern, gerents sectorials i gerents de districte la competència per aprovar i convocar processos participatius a l'empara d'allò establert a l'article 30 de la Carta municipal de Barcelona, i de conformitat amb el nomenament Decret d'Alcaldia ANY2023-21239 de data 22 de juny de 2023, dono la meva conformitat a la precedent proposta i la converteixo en resolució

El gerent d'Àrea d'Urbanisme i Habitatge,

Joan Cambroner

El Gerent d'Àrea d'Urbanisme i Habitatge, de conformitat amb les atribucions que li han estat conferides, ha adoptat la precedent proposta com a resolució i n'ha ordenat el seu compliment. La qual cosa certifico.

La secretària delegada d'Urbanisme (P.D. 19/11/2018)

Eva Redó i Verdaguer