

SESSIÓ: Comissió de Seguiment del Pla d'Usos de Ciutat Vella

Dia: dimarts 10 de juny	Hora: 18.30 h	Lloc: Seu del Districte de Ciutat Vella, pl. Bon Succés 3 (Sala Ernest Lluch)
--------------------------------	----------------------	--

Objectiu de la sessió

Aquesta sessió té per objectiu fer seguiment del desenvolupament del Pla d'Usos de Ciutat Vella.

Assistència

Ajuntament de Barcelona (5):

1. Albert Batlle, Regidor del Districte de Ciutat Vella
2. Ivan Pera, Comissionat del Pacte per Ciutat Vella
3. Fèlix Ortega, Gerent del Districte de Ciutat Vella
4. Carme Surroca, Comissionada de Convivència de l'Ajuntament de Barcelona
5. Carmen Zapata, Comissionada de la Nit
6. Ana Olalla, Cap del Departament de Llicències del districte de Ciutat Vella
7. Maria Teresa Martí, Directora de Serveis Jurídics i Inspecció de Ciutat Vella
8. Manel Vázquez, Director de Serveis de Comerç
9. Pere Sirvent, Gerència de l'Institut Municipal de Mercats
10. Josep Alió Direcció de Serveis de Planejament de la Gerència d'Urbanisme
11. Marta Triquell, Direcció de Serveis de Planejament de la Gerència d'Urbanisme
12. Vera González, Direcció de Serveis de Planejament de la Gerència d'Urbanisme
13. Elena Guim, GM Barcelona en Comú
14. Ester Miralles, GM ERC
15. Antonio Juan López, GM PP
16. Gerard Lillo, Departament de Participació

Altres administracions, empreses proveïdores (1):

1. Mar Santamaria 300.000 Km/s

Ciudadania, entitats i col·lectius (15):

1. A.E. Agrupació de Comerciants i Industrials de la Barceloneta
2. A.E. Associació de Veïns i Veïnes del Raval
3. E.G. Barcelona Oberta
4. I.R. Barna Centre
5. J.B. Eix Comercial Raval
6. M.B. de la FAVB i Associació Veïnal del Raval
7. M.B. Gremi d'Hotels
8. M.B. Gremi de Flequers
9. M.G. AV Casc Antic
10. O.U. Associació de Comerciants del Mercat de la Boqueria
11. P.B. Amics de la Rambla
12. P.F. Associació de Comerciants de la plaça Reial
13. P.P. Comerç Emblemàtic de Barcelona
14. R. M. Gremi de Discoteques
15. T.L. Barna Centre
16. Y.V. Associació de Veïns i Comerciants de Nou de la Rambla i Rodalies.

Nombre total de persones no municipals assistents: 16 (7 dones i 9 homes)

En aquest document es recull un resum dels principals temes tractats, aportacions i acords de la sessió si bé no constitueix una transcripció literal de les intervencions.

Ordre del dia



1. Benvinguda i presentació inicial
2. Continguts exposats
3. Torn obert de paraules
4. Tancament de la sessió

Acords de la sessió

- » S'enviarà la presentació a tots els membres de la Comissió de Seguiment i grups municipals.

Desenvolupament de la sessió

1. Benvinguda i presentació inicial

Albert Batlle, Regidor del Districte de Ciutat Vella, dona la benvinguda a la sessió. Recorda que en les darreres setmanes s'han celebrat trobades amb la major part dels representants dels sectors socials, econòmics i culturals per explicar l'elaboració del nou Pla d'Usos que substituirà el que es va aprovar el 2018 i que va ser modificat el 2024. El nou pla passarà l'Aprovació Inicial de la Comissió de Govern l'últim dijous del mes de juny i, després, disposarà de 2 mesos d'exposició pública: l'objectiu és que a finals de setembre s'hagin contestat les al·legacions i es pugui aprovar definitivament la primera setmana del mes d'octubre. Remarca que és imperatiu aprovar aquest Pla d'Usos des del mes de juny: si no, caldria aixecar la suspensió de llicències que es va acordar fa 1 any. Finalment, agraeix la feina tècnica que s'ha fet i les aportacions que s'han fet en les anteriors sessions.

Fèlix Ortega, Gerent del districte, comparteix presentació en pantalla: «Pla especial urbanístic d'ordenació de les activitats de pública concurrència, comerços alimentaris, serveis turístics i altres activitats al districte de Ciutat Vella». Apunta que el document s'enviarà l'endemà per correu electrònic a tots els membres de la Comissió de Seguiment i grups municipals.

2. Continguts exposats

Fèlix Ortega explica que el Pla d'Usos no és cap novetat: cada 4, 6 o 8 anys s'intenten fer millores per a intentar donar resposta a aquelles realitats que necessiten ser regulades. A diferència del Pla d'Usos anterior, l'àmbit del nou cobreix una única zona del Districte: no s'inclou el Port, ni els 3 mercats, que disposen de regulacions específiques. A més, hi ha eixos estratègics concrets com la Rambla, la Via Laietana i altres que es puguin establir.

Destaca que el Pla d'Usos de 2018 intentava reduir molt l'impacte nocturn: actualment, es vol ampliar la mirada per treballar amb diversos nivells d'impacte, relacionats amb activitats amb impacte a l'espai públic, que poden atraure moltes persones, generar sorolls, residus i diverses problemàtiques. Els instruments de regulació són els mateixos: es treballa amb diverses línies de regulació, a partir de radis de densitat, per amplada de vials, per superfícies mínimes i màximes dels establiments i per unitats d'activitat. Per altra banda, es proposa establir un sistema més simple que els epígrafs vigents, aplegant grans grups d'activitats amb una mateixa regulació, exceptuant petits matisos en les zones estratègiques.

El Pla d'Usos proposa regular unes 180 activitats, agrupades en diversos àmbits. S'han designat:

- 6 grups de nivell A: Impacte alt en la convivència i la qualitat de vida.
- 4 grups de nivell B: Impacte moderat.
- 3 grups de nivell C: Baix impacte.

També hi ha activitats no regulades perquè es considera que no tenen impacte i d'altres que estan prohibides.

Aproximadament, hi ha unes 3.100 llicències a Districte. Pel que fa a les tendències generals, apunta que hi ha un augment de la restauració a la zona del Port Vell. Les activitats musicals i culturals, al seu torn, s'han mantingut, mentre que les activitats audiovisuals, molt catalogades en establiments tipus locutori, s'han reduït o reformulat. També hi ha tipologies d'establiments alimentaris que han baixat i d'altres, com els supermercats, que s'han incrementat. Remarca que un dels problemes més difícils de regular és la definició de proximitat i qualitat, així com les dimensions dels establiments més adients per una economia de districte.

Finalment, explica que el Pla d'Usos no és l'única eina disponible per a regular tota l'activitat que es produeix al districte: hi ha altres normatives que hi impacten, com la Llei de Comerç, les normatives municipals, ordenances de paisatge urbà, etcètera. L'objectiu és, amb una mirada ampla, intentar fer compatible tota aquesta activitat amb habitabilitat, equilibri i la protecció d'un cert comerç.

3. Torn obert de paraules

Propostes i intervencions	Respostes
P.P. representant de Comerç Emblemàtic de Barcelona: · Pregunta si, a la presentació, la xifra «XX» relativa al radi, significa 20 metres. · Demana si la presentació és només una exposició del sistema que es farà servir, però sense xifres concretes. · Pregunta si es modificaran horaris dels establiments. · Posa en relleu un problema «molt gran» de comunicació, que entre els establiments emblemàtics i Patrimoni, no és fluida, com havia sigut en el passat, que hi havia un tècnic amb qui es podia parlar cara a cara. Donada la complexitat d'aquests comerços de màxima protecció i la llargada dels processos, demana, que des de districte s'insti a Patrimoni a facilitar i millorar la comunicació i que es valori tornar-la a fer presencial.	Mar Santamaria de 300.000 km/s respon que avui no es presenta cap xifra concreta. Albert Batlle, Regidor de Ciutat Vella, recorda que el text normatiu s'aprovarà a finals de mes i que hi haurà 2 mesos d'exposició pública per enriquir-lo. Fèlix Ortega, Gerent de Ciutat Vella, respon que els horaris no són l'objecte del Pla d'Usos: els regula la Llei de Comerç. Pel que fa a la comunicació, explica que hi ha una aposta municipal molt clara en aquest sentit, el programa Barcelona Fàcil, per intentar agilitzar la relació amb la ciutadania i amb els Serveis Tècnics. Hi ha una Comissió de Simplificació per a revisar i millorar normatives, processos, implementació tecnològica, etcètera. A escala de districte i de Patrimoni, s'intenta millorar l'atenció, però no és fàcil: des de la COVID, la digitalització va augmentar, millorant alguns elements i perdent-ne d'altres. Retornar a la presencialitat no és possible, però s'està intentant tornar a trobar fórmules mixtes.
J.B. representant de l'Eix Comercial Raval: · Apunta que el Pla d'Usos ni agrada, ni desagrada a la seva entitat: consideren que ha d'anar acompanyat de moltes altres mesures. Recorda que, com han parlat en altres ocasions amb Districte, l'Ordenança de Comerç de la Generalitat permet un 20% d'altres epígrafs, fet que qualifica de «perversió». · Demana que el nou Pla d'Usos pugui ser una oportunitat per a arribar a acords: desgraciadament, n'hi ha hagut plans anteriors que han enfrontat veïns i comerciants. Expressa el seu desig que, mitjançant l'actual, es pugui arribar a acords i solucions amb qüestions delicades com les restriccions de la Llei antitabac a les terrasses. · Lamenta que el nou Pla d'Usos, com els anteriors, és un document reactiu i no propositiu: si hi ha la voluntat que torni el comerç tradicional, cal regular els preus del lloguer, que són massa alts i fer una aposta contra la competència que fa el comerç online de grans multinacionals. · Planteja que s'incorpori una nova categoria d'activitats, que sigui específica per a activitats d'interès que generen un retorn positiu al barri i a la ciutat i que es valori la creació d'un consorci entre l'Ajuntament i els comerços per a impulsar-la. També es podria incrementar la flexibilitat per a tirar endavant activitats culturals, educatives i esportives.	Ana Olalla, Cap del Departament de Llicències, respon que la qüestió del 20% s'està estudiant a escala jurídica i que es farà una proposta de regulació. Fèlix Ortega, Gerent de Ciutat Vella, respon que regular el preu del lloguer dels locals i l'impacte del comerç online són qüestions que superen l'Ajuntament i que requereixen una feina de revisió de normatives supramunicipals, a escala de Parlament i de Congrés. Recordar que l'Ajuntament va intentar taxar Amazon, mesura que va tenir un recorregut singular: a vegades no manca imaginació, però hi ha iniciatives que no acaben funcionant a escala jurisprudencial.
T. J. representant de Barna Centre: · Exposa que, des de la seva entitat, ubicada al barri Gòtic, es valora positivament que s'ampliï la perspectiva de la	Fèlix Ortega, Gerent de Ciutat Vella, explica que el Pla d'Usos també serveix per a potenciar la inspecció d'activitats, tal com

Propostes i intervencions	Respostes
diagnosi, posant el focus en externalitats negatives més enllà de les mateixes activitats. · Agraeix la restricció de llicències, malgrat que no sempre hagi tingut l'efecte desitjat, que recull la petició ciutadana d'aturar la proliferació de botigues de derivats cannàbics, ungles i souvenirs. · Demana que el Pla d'Usos s'acompanyi d'estratègies per a portar oferta d'interès i donar suport a la que ja existeix, així com potenciar l'activitat inspectora al territori. · Apunta que al Gòtic hi ha grans diferències en la densitat i la tipologia d'activitats segons les zones: considera interessant elaborar mapes i vincular les llicències als futurs usos previstos a cada àmbit, per exemple, al voltant del futur CAP. · Demana que s'explori la possibilitat d'atorgar una qualificació específica a determinats carrers que encara conserven una diversificació d'activitats d'interès, per tal que es mantingui en el futur. · Sol·licita, malgrat la dificultat tècnica i jurídica, que s'estudiïn fórmules d'excepció per a salvar establiments emblemàtics: per exemple, en determinats casos com en negocis clàssics amb molt valor, com «La Casa del Bacallà» o la «Sala Parés», ajudaria a la seva viabilitat econòmica disposar de llicència de degustació.	s'està intentant treballar en els darrers 2 anys. La setmana passada es va fer la quarta multiinspecció a Districte: com més integral, més ajuda a controlar les activitats. A més, també hi ha plans de foment d'activitat: mitjançant subvencions, incentius a activitats i zones determinades, etcètera. Aquest àmbit s'està treballant conjuntament amb l'Àrea de Promoció Econòmica i la Gerència d'Economia. Ivan Pera, Comissionat del Pacte per Ciutat Vella, afegeix que la promoció i el foment són dins del pacte: es convocarà a les entitats comercials i econòmiques per a fer un debat de propostes amb visió estratègica.
P.F. representant de l'Associació de Comerciants de la plaça Reial: · Recorda que a l'anterior reunió la seva entitat va demanar un Pla Especial per a la Pl. Reial. Pregunta si serà possible.	Fèlix Ortega, Gerent de Ciutat Vella, respon que el Pla d'Usos de zona única amb eixos estratègics té relació amb poder analitzar aquestes singularitats: s'han plantejat la Rambla i Via Laietana com a zones en procés de transformació urbana i urbanística, però hi ha consciència que hi ha altres àmbits singulars que també podrien ser objecte de regulació. Recorda que hi haurà un període de 2 mesos per a fer al·legacions: es podran presentar propostes de zonificació i s'estudiarà el seu possible recorregut.
P.B. representant d'Amics de la Rambla: · Valida la proposta de l'Associació de Comerciants de la pl. Reial: la seva entitat creu que s'hauria de continuar promocionant l'eix Rambla i pl. Reial amb usos més singulars. · Expressa preocupació per la prohibició de contigüitat entre habitatge i restauració, que està destruint molt habitatge al districte: valora que, actualment, ja és possible trobar una solució a escala tècnica. · Demana que es recuperin establiments emblemàtics que hagin desaparegut, tant els seus usos com decoracions originals.	Ana Olalla, Cap del Departament de Llicències, respon, sobre la contigüitat entre habitatge i restauració, que és una qüestió de l'Ordenança de Pública Concurrència: el Pla d'Usos queda per sota. Mar Santamaria, de 300.000 km/s, apunta que el Pla d'Usos és un cinturó de seguretat que permet regular les activitats que tenen incidència en la convivència. Els plans anteriors han demostrat que les ATE (Àrea de Tractament Específic) acaben generant un efecte d'acumulació a les vores. El que es pretén és situar a tot el districte les mateixes condicions pel que fa a les activitats que estan alterant la convivència per soroll, neteja, càrrega i descàrrega, etcètera, per a mantenir un mínim

Propostes i intervencions	Respostes
· Sol·licita que es flexibilitzi la suspensió total d'activitats que és vigent, actualment, a la Rambla: s'estan perdent oportunitats per a implementar activitats culturals. · Demana que la prohibició d'activitats amb més impacte de convivència i menys retorn tenen, com les sales de joc o exhibició sexual, es puguin transformar en activitats amb menys impacte sense haver de passar per la restricció de tota mena d'activitat.	d'habitabilitat per tothom. Fèlix Ortega, Gerent de Ciutat Vella, respon, sobre la recuperació i conservació dels establiments emblemàtics, que la normativa fa alguna proposta en aquest sentit, malgrat que el recorregut és curt. Recorda que fa 6 o 7 anys es va intentar impulsar el suport al comerç emblemàtic, especialment des del punt de vista del patrimoni: cal estudiar com impulsar noves fórmules, tant des de l'àmbit municipal com més enllà, per a protegir aquesta activitat. És difícil, però, perquè pot topar amb la directiva de serveis del 2006 i amb el fet que part de les activitats no puguin mantenir-se a causa del preu del lloguer del local.
A. representant de l'Agrupació de Comerciants i Industrials de la Barceloneta: · Apunta que seria interessant veure un mapa amb les activitats reals que es desenvolupen i no només les que estan censades a partir de les llicències atorgades. · Pregunta si el Pla d'Usos té previst un sistema d'inspecció per a poder fer un seguiment de les llicències atorgades. · Demana quines accions té el Pla d'Usos per a defensar el comerç de proximitat, de qualitat i l'emblemàtic.	
E.G. representant de Barcelona Oberta: · Pregunta si les propostes que han fet arribar des de la seva entitat entrarien dins el vessant d'al·legacions al Pla d'Usos. · Valora positivament l'esforç per a ordenar i regular el districte, però opina que el Pla d'Usos sempre arriba tard a l'actualitat, les tendències i la realitat, que passa per davant de les normatives. Vol saber si es podria incloure algunes mesures de flexibilització, que recullin noves tendències tal com està passant a altres ciutats europees: per exemple amb usos de restauració i moda i altres comerços innovadors que permeten fer front al preu dels lloguers. · Reclama que, des del Pla d'Usos, s'estudii la creació d'un consorci o organisme que s'encarregui de promoure la recuperació i dinamització de molts edificis públics que hi ha a Ciutat Vella. · Es mostra d'acord amb la limitació dels comerços de derivats cannàbics i ungles, però demana que s'abordi de manera més ferma i anant més enllà, buscant el seu tancament. · Considera que el Pla d'Usos ha d'anar acompanyat de promoció: els 10 eixos comercials que integren Barcelona Oberta veuen la necessitat de defensar zones singulars dins dels seus àmbits.	Fèlix Ortega, Gerent de Ciutat Vella, respon afirmativament a la primera pregunta.
M.B. Xarxa Veinal del Raval: · Apunta que el Pla d'Usos intenta regular el futur, però que hi ha una diferència entre les llicències atorgades i els usos reals que s'hi donen. Valora que, veient els mapes, hi ha zones que tenen densitats altíssimes d'alguns tipus de	Ana Olalla, Cap del Departament de Llicències, respon que es pot incidir sobre noves activitats, que no podran vendre productes prohibits pel Pla d'Usos o per la normativa. Amb les llicències anteriors, no s'hi pot intervenir. En cas que hi hagi

Propostes i intervencions	Respostes
comerços: dubta que això es pugui canviar amb mesures de futur. · Pregunta si el pla permetrà intervenir en les llicències que ja existeixen i si hi ha alguna mesura prevista en aquest sentit.	incompliments, que es controlen per la via inspectora i altres procediments administratius corresponents: en casos molt greus es pot arribar a sancions i, en casos extrems, a la revocació de llicències.
M.G. representant de l'AV Casc Antic: · Pregunta quines actuacions es podrien fer sobre la situació actual, que considera que és molt difícil de canviar: ara mateix, el Gòtic i el Casc Antic ja són plens de botigues de souvenirs, derivats cannàbics, ungles i barberies. · Explica que les llicències de moltes botigues de souvenirs es van atorgar per a botigues de tèxtil, però la seva activitat no es correspon amb la llicència: demana que s'intenti intervenir. · Indica que no coneix cap botiga de proximitat ni establiment emblemàtic al seu barri. Demana que s'elabori també un mapa de comerços emblemàtics.	Ana Olalla, Cap del Departament de Llicències, respon que hi ha un web públic de comerços emblemàtics amb tota la informació. Fèlix Ortega, Gerent de Ciutat Vella, respon que com incidir en les activitats preexistents és part de la problemàtica. Hi ha consciència que les transmissions de llicències i els preus del lloguer dificulten el control de les activitats. Hi ha plans i ordenances que caldria anar renovant de manera periòdica. El nou Pla d'Usos ha de permetre no haver d'esperar 5 o 6 anys per a gestionar activitats que ja s'estan donant, treballant amb una metodologia més fàcil i més àgil. A més, s'ha aprovat un Pla d'Inspecció Integral que està posant més èmfasi en les inspeccions en tots els àmbits. Finalment, recorda que no tot es pot controlar amb un Pla d'Usos i que el sistema jurídic vigent és molt garantista: qualsevol expedient dona peu a recursos de reposició, d'alçada i altres instàncies que poden fer que els processos s'allarguin durant molts anys.

4. Tancament de la sessió

Ivan Pera, Comissionat del Pacte per Ciutat Vella, agraeix la implicació al llarg de tot el procés i remarca que la participació continua amb les al·legacions. Ara cal focalitzar-se en el debat del Pla d'Usos: com regular l'oferta existent, per equilibrar l'activitat econòmica i comercial que hi ha al districte. Per abordar els desequilibris que es donen, resumeix que es compta amb la regulació, el control mitjançant més inspeccions i amb més recursos i la promoció, que és un altre debat que s'està fent al Pla de Desenvolupament Econòmic de Ciutat Vella.

Conclou recordant que hi haurà una convocatòria per a parlar sobre actuacions, mesures i objectius a mitjà i llarg termini sobre promoció de l'activitat econòmica i comercial al districte.

Properes passes

Informació sobre la continuïtat del procés participatiu:

- Últim dijous de juny la Comissió de Govern farà l'Aprovació Inicial del Pla d'Usos, que disposarà de 2 mesos (juliol i setembre) d'exposició pública, durant els quals es podran fer al·legacions.
- Convocatòria del Pla de Desenvolupament Econòmic de Ciutat Vella: data per anunciar.
- Canal de seguiment: correu electrònic.

Document elaborat per: EDAS