



ACTA DE LA PRIMERA SESSIÓ DEL PROCÉS PARTICIPATIU EN EL MARC DE LA REDACCIÓ DEL PLA D'USOS DE SANT MARTÍ

Dia i hora: 15 de juliol de 2024 a les 17:30 h
Lloc: Sala Barcelona, Diagonal 240

Assistència a la reunió

Per part de l'Ajuntament de Barcelona (12):

Josep Garcia Puga, gerent del Districte de Sant Martí
Joan Carles Altamirano, director de Serveis Llicències i Espai Públic Districte de Sant Martí
Silvia López Serrano, consellera Promoció Econòmica Districte de Sant Martí
Nil López Palahí, conseller tècnic Districte de Sant Martí
Josep Alió, Cap departament de Planejament Derivat
Gerard Lillo, cap departament Participació d'Urbanisme
Marta Triquell, tècnica de Planejament Derivat
Vera González, tècnica d'Actuació Urbanística
Manel Gil, Participació d'Ecologia Urbana
Martí Albuixech, tècnic de Participació d'Urbanisme
Mar Santamaria, equip redactor 300.000km
Ana Badenas, equip redactor 300.000 km

Per part de la ciutadania, entitats i col·lectius (17):

AVV Poblenou
AVV La Pau
AVV Clot-Camp de l'Arpa
AVV Maresme
AVV Sant Martí de Provençals
AVV Verneda Alta
AVV Front Marítim
AVV Provençals Mar
Associació Eix Comercial del Poblenou
Gremi d'empresaris de discoteques de Barcelona i província
Sala Razzmatazz- Associació DIN 22@

Assistència per part de la ciutadania: 17 persones
3 Dones
14 Homes

En les pàgines que segueixen, en compliment de la normativa vigent en matèria de protecció de dades, les intervencions de la ciutadania s'anonimitzen, indicant les inicials del nom i cognoms de les persones que han intervingut.

Ordre del dia

1. Benvinguda i presentació del marc de referència. Josep García Puga, gerent del Districte de Sant Martí.
2. Explicació del procés de participació vinculat a la tramitació i constitució de la Comissió de seguiment. Manel Gil, Departament de Participació d'Urbanisme
3. Presentació tècnica sobre aspectes generals del Pla d'usos. Mar Santamaria, equip redactor:
 - Que és un Pla d'usos?, (presentació amb passis del vídeo que explica què és un Pla d'Usos)
 - Àmbit d'actuació,
 - Criteris generals,
 - Tipus d'activitats a regular
4. Torn obert de paraula. Moderació a càrrec del Departament de Participació
5. Tancament de la sessió

Desenvolupament de la sessió

1. Benvinguda i presentació del marc de referència.

Josep Garcia Puga obre l'acte agraïnt la participació de les persones assistents i explica que actualment al districte de Sant Martí hi ha dos plans d'usos vigents, el de 2006 i el de 2016, que regulen les activitats de concurrència pública en la totalitat del districte, excepte l'àmbit del Port Olímpic que es regula pel seu propi pla.

Explica que vuit anys després de l'última modificació puntual del Pla especial urbanístic de regulació d'usos de Sant Martí, arribem ara a una nova modificació d'aquesta normativa.

Indica que és molt important garantir la seguretat jurídica i procedimental, implementar totes les eines que donin la seguretat que és un procediment rigorós, perquè sigui perdurable en el temps i no s'hagi de canviar a les primeres de canvi.

El gerent presenta la resta de ponents i persones que l'acompanyen a la taula. Joan Carles Altamirano, director de Llicències i Espai Públic del districte, Josep Alió, cap del Departament de Planejament Derivat, Mar Santamaria, responsable de l'equip redactor del document, 300.000 km, i Manel Gil, tècnic de Participació ciutadana.

Recorda que actualment s'està duent a terme el cens d'establiments de pública concurrència per modular la modificació, i que aquesta hauria d'estar aprovada inicialment coincidint amb la finalització de la suspensió de llicències abans del 22/12/2024.

Finalitza la seva intervenció inicial passant la paraula a en Manel Gil.

2. Explicació del procés de participació vinculat a la tramitació i constitució de la Comissió de seguiment.

Manel Gil comença explicant que el Pla d'Usos comporta un procés participatiu preceptiu segons el Reglament de Participació ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona. La finalitat del procés és generar un debat ciutadà que permeti incorporar valoracions i aportacions per complementar la tasca tècnica de redacció, incorporant el màxim d'agents socials i promocionar el debat i seguiment de tota la tramitació.

Explica que atès que es tracta d'un procés participatiu preceptiu segons el Reglament de Participació de l'Ajuntament de Barcelona, és necessari constituir una Comissió de seguiment que abordi el debat sobre com desenvolupar la participació en relació a la modificació de planejament.

Les seves funcions són:

- Emetre opinió sobre els instruments i la metodologia concreta de debat proposats, suggerir les modificacions que consideri convenient i emetre informe.
- Fer el seguiment del funcionament i l'eficàcia dels instruments de debat i recomanar millores.
- Emetre informe sobre les esmenes presentades pels participants en els instruments de debat respecte dels resums formalitzats en les actes de les sessions.
- Conèixer i debatre l'informe de resultats del procés i afegir-hi suggeriments o millores.
- Estudiar i debatre la documentació tècnica que proporcioni l'Ajuntament de Barcelona en relació amb la modificació de planejament.

Assenyala que la Comissió de Seguiment queda constituïda per les persones assistents a la sessió, i que aquesta composició pot variar a proposta de les persones que la integren

Passa a presentar els espais i mecanismes que es preveuen desenvolupar durant el procés de participació ciutadana. El procés s'estructura en 4 fases. La fase inicial ha permès planificar el procés i els seus espais i dur a terme la seva tramitació mitjançant un decret de convocatòria. La segona fase que s'inicia amb aquesta sessió, engloba la constitució de la Comissió de Seguiment, la sessió informativa inicial i la posada en marxa de l'espai web del procés a la plataforma [decidim.barcelona](https://www.decidim.barcelona/processes/plausossantmarti) <https://www.decidim.barcelona/processes/plausossantmarti>. Indica que en aquesta hi haurà espais per realitzar propostes, i també que hi ha un espai dedicat a resoldre dubtes (Preguntes freqüents). La fase de debat es preveu desenvolupar a partir del setembre, un cop es finalitzi el cens d'activitats que s'està realitzant, i fins el novembre, i serà el període en que es realitzaran sessions deliberatives amb la ciutadania i les entitats. La darrera fase de retorn i seguiment es preveu iniciar durant el mes de desembre, amb la presentació pública del document que es portarà a Aprovació inicial, i fent retorn del destí de les aportacions ciutadanes recollides. Posteriorment es farà seguiment de la tramitació i es finalitzarà amb una sessió del document a portar a Aprovació definitiva.

3. Presentació tècnica sobre aspectes generals del Pla d'usos.

Mar Santamaria, representant de l'equip redactor, fa la presentació d'aquest punt. En primer lloc es passa un vídeo divulgatiu que explica què és un Pla d'usos.:
<https://youtu.be/YvYH1DmSuGg>

Un cop visionat el video, passa a fer una exposició dels criteris generals del Pla d'usos, amb el suport d'una presentació, que és accessible a
<https://www.decidim.barcelona/processes/plausossantmarti/f/6364/meetings/7172>

Assenyala que des de l'any 1992 s'han fet diversos plans d'usos a l'Ajuntament de Barcelona adaptant-se als canvis que van sorgint als diferents districtes de les activitats de pública concurrència a les plantes baixes.

Al desembre de 2023 es van suspendre les llicències del districte de Sant Martí i des de llavors estan realitzant el cens de totes les activitats de planta baixa del districte que tenen previst finalitzar el mes de setembre. Indica que les dades que exposa són inicials i no seran definitives fins que no acabin el cens al setembre. Paral·lelament es realitza la diagnosi per l'aprovació inicial del pla d'usos i amb el procés d'informació i participació pública es recolliran suggeriments i al·legacions fins a l'aprovació definitiva.

Assenyala que l'àmbit del Pla d'usos és el districte de Sant Martí, quedant exclusos el Port Olímpic, els mercats, , en tenir regulació pròpia. Les activitats que regula el pla d'usos són:

Espectacles (cine, teatre), Musicals (bars musicals, discoteques), Restauració, Recreatives, Audiovisuals (karaokes), Canvi de moneda, Degustació, Comerç 24 h, Benzineres, Telefonía i telecomunicacions.

Aproximadament el 75% dels locals són de restauració, un percentatge bastant diferent a la resta de la ciutat. La resta són majoritàriament establiments d'autoservei, carcasses telefòniques, degustació i altres. Una de les activitats més importants, per la superfície que ocupen, són les musicals.

Presenta diferents plànols on s'especifiquen els diferents àmbits que hi ha a Sant Martí i que tenen tractaments diferents En els plans d'usos actuals. Ara caldrà analitzar si convé mantenir-les, ajustar-les o crear-ne de noves.

Assenyala que el Pla d'usos ha de tendir a l'equilibri de tots els factors per garantir una bona qualitat de vida del veïnat. Els objectius són regular en clau d'habitabilitat i garantir un bon abastiment per la població. La Directiva de Serveis europea garanteix la llibertat d'establiment i només de manera molt justificada se'n pot limitar la implantació. Per aquest motiu, a l'hora de fer, alguna restricció s'ha d'argumentar molt bé que és per millorar la qualitat de vida de les persones que es veuria afectada si no es restringissin algunes activitats que posarien en entredit l'habitabilitat i la salut de les persones. La resta d'activitats no es poden limitar.

La limitació d'algunes activitats s'ha de fer per balanç del territori, intentant que no hi hagi zones saturades, i regulant-les de manera diferent a altres zones no saturades d'activitats. Assenyala que hi ha 5 grans estratègies per limitar l'acumulació d'activitats en una mateixa zona. Es poden crear àrees de densitat limitada, o es pot delimitar que no es puguin posar de noves a una distància lineal determinada unes d'altres., Una altra estratègia a aplicar seria la de limitar segons l'amplada de vial. En aquest sentit, els negocis han d'estar proporcionats a la via on s'estableixen. Pot establir-se una dimensió mínima i màxima d'activitats segons el teixit urbà on s'instal·len. Al mes de setembre, quan el cens d'activitats estigui acabat, disposaran de les dades depurades, de manera que a les properes sessions es podran aclarir els l·lindars i mesures reguladores que s'hauran d'aplicar.

Josep Alió del departament de Planejament Derivat fa uns aclariments de la posada en marxa del pla d'usos de 2016 per exemplificar que un Pla d'usos pot comportar efectes no desitjats si no es fa de manera rigorosa. La suspensió de l·licències és una mesura que afecta molt i s'ha de mirar que l'encaix entre zones tensionades com Rambla Poble Nou, Triangle Lúdic..., quedin suficientment equilibrades amb el cens acabat que és fonamental per fer un Pla d'usos apropiat. Per ara, només es poden establir criteris a seguir, però no es pot concretar el que es farà, i els criteris sortiran de l'anàlisi de la situació actual.

4. Torn obert de paraules.

S'obre un torn de paraules, agrupant preguntes i donat resposta des de la taula de persones ponents.

AVV. Poblenou .- Es planteja que ha de ser un procés ampli i obert per expressar dubtes i preguntes. Destaca que existeixen problemes d'usos i acumulacions d'activitats com la restauració i que la Comissió de Seguiment ha d'estar amatent per poder resoldre tots els problemes que es detectin.

Associació Eix Comercial del Poblenou.- Planteja que la tramitació de l'MPGM22@ ha trencat l'equilibri del teixit comercial a la rambla de Poblenou i carrer Marià Aguiló, on hi ha trams sencers en els que tota l'activitat és de supermercats, cura de les ungles i restauració, i que desapareixen els comerços tradicionals per transformar-se tota l'activitat en restauració i que hi ha supermercats paret amb paret. Assenyala que s'ha d'arreglar la situació i diversificar per donar vida al barri.

AVV. Verneda Alta.- Vol saber si la l·licència s'atorga al local o al propietari, per entendre com és possible que es tanquin uns comerços i al seu lloc es posi una altra cosa.

Gremi d'empresaris de discoteques de Barcelona i província.- Pregunten quines es condiren les activitats recreatives. Assenyalen que els espais dedicats a activitats musicals i sobretot els clubs socials privats no tenen cap control ni d'horaris ni de l·licències, així com els clubs cannàbics.

AVV Sant Martí de Provençals .- Pregunta si potencials canvis en el govern municipal poden motivar canvis en el Pla d'usos un cop aprovat definitivament.

El gerent del districte respon que el procés es farà el més ampli, integrador i obert possible, i de la manera més rigorosa. Respecte l'apreciació de l'AVV Sant Martí assenyala que actualment hi ha govern. El Pla d'usos estarà aprovat quan així es faci per part del Ple municipal, i que si en el futur es volgués modificar caldria fer una nova tramitació.

Joan Carles Altamirano explica que les llicències es donen al local, no al propietari. Si el local canvia de propietari segueix tenint la mateixa llicència que tenia i si volen canviar l'activitat, han de demanar una nova llicència.

Explica que, fins ara, els supermercats no estaven regulats, però si que es regularan amb el nou Pla d'usos.

Respecte la demanda de diversitat del teixit comercial, indica que els Plans d'usos no poden promoure cap tipus de comerç. Només poden modular la implantació de determinades activitats per garantir l'habitabilitat i convivència als districtes.

Assenyala que els clubs socials privats no poden ser regulats per un Pla d'usos pel seu caràcter privat,...

S'obre un segon tom de paraules.

AVV Maresme.- Assenyala que en l'exposició no s'ha esmentat el barri del Maresme. Es pregunta perquè no s'inclou el Fòrum en el Pla d'usos, donat que és un espai públic que es privatitza el seu ús la meitat de l'any i els veïns estan farts de queixar-se del soroll i les molèsties. També es destaca que han proliferat molt les residències d'estudiants, i que hi ha zones on sols es troben estudiants i que no ha augmentat l'oferta d'espais culturals, d'oci, de salut, esportius.

AVV Clot-Camp de l'Arpa.- Demana que previ a les reunions s'envii la documentació per poder preparar-se millor. Respecte el Pla d'usos manifesta que al tractar-se d'un àmbit tan gran i amb tanta diversitat, fa que els problemes siguin molt diferents d'un barri a l'altre i s'hauria de delimitar les reunions territorialment per fer-les més congruents. Considera que hi ha massa restauració, degustacions i terrasses en una mateixa zona. No entén com pot haver-hi tanta terrassa. S'hauria d'afavorir més la diversitat i creu que l'explicació del que estableix l'UE tan sols és una excusa.

Joan Carles Altamirano respon que els Plans d'usos són per regular locals de concurrència pública i les terrasses són dels bars, restauració i degustació que tenen dret a terrassa. Si dins al local la llicència permet tenir degustació i es disposa d'un espai dedicat, llavors es té dret a disposar-ne.

Assenyala que els Plans d'usos no són retrospectius, no poden treure llicències. Només es pot deixar de concedir-ne de noves, si no compleixen els requisits.

Explica que el Fòrum té una llicència específica. Les guinguetes de les platges, necessiten autorització del ministeri donat que estan a una zona de domini públic marítimo-terrestre. Són ocupacions de l'espai públic, les quals no són objecte del Pla d'usos. L'Ajuntament està preparant un calendari per disminuir els actes que s'hi puguin fer.

Respecte les residències estudiantils, explica que estan regulades pel PEUAT i no es poden obrir de noves.

Per finalitzar es recorda que el debat començarà a partir dels mesos de setembre o octubre, un cop finalitzat el cens d'activitats.

També es recorda que es farà arribar un correu electrònic a les persones assistents amb l'enllaç del web del procés on podran consultar les presentacions utilitzades durant la sessió (<https://www.decidim.barcelona/processes/plausossantmarti/f/6364/meetings/7172>) .

S'assenyala que a l'espai web hi ha un espai dedicat a respondre preguntes freqüents que de manera genèrica s'han recollit d'altres plans d'usos anteriors. En darrer terme, s'indica que es poden adreçar dubtes a través del correu electrònic procesparticipatiu@bcn.cat.

Finalment, sense més intervencions es dona per acabada la sessió.

Acta elaborada per: Martí Albuixech