



MODIFICACIÓ ORDENANÇA DE TERRASSES

INFORME DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
RESULTATS DE LA SESSIÓ DE DEBAT AL DISTRICTE DE SANTS-MONTJUÏC
11 D'ABRIL DE 2018



Ajuntament
de Barcelona

Document elaborat:

EDAS, SL

Direcció:

Gerència Ecologia Urbana

INTRODUCCIÓ

L'Ajuntament de Barcelona ha iniciat el procés de modificació de l'ordenança de Terrasses de la ciutat. L'objecte d'aquests treballs és flexibilitzar el contingut normatiu de l'ordenança per tal de facilitar la seva aplicació i respon a la problemàtica generada per l'anterior ordenança, de finals de l'any 2013, que fixava una regulació molt específica respecte a l'espai públic de molt difícil compliment.

La nova ordenança aborda diversos elements; l'adaptació de l'aplicació de l'ordenança a les singularitats territorials, les condicions de les terrasses en l'espai públic i els seus elements, les condicions del servei i la governança i gestió de l'ordenança, que es reforça, aquesta darrera, amb la creació d'una ponència tècnica de terrasses, amb l'objectiu de donar suport a les estructures tècniques dels districtes en la correcta aplicació de la normativa.

Amb l'objectiu de compartir i contrastar la proposta sobre la reforma de l'ordenança, es planteja un procés de participació. Aquest procés ha de permetre una recollida oberta de propostes i consideracions de la ciutadania mitjançant diferents mecanismes:

La plataforma Decidim (<https://www.decidim.barcelona/processes/terrasses/steps>)

Sessions informatives i de treball territorialitzades en els àmbits on s'ha generat més debat públic en relació a l'ordenança de les Terrasses. En concret:

- Sessió àmbit Gràcia (amb especial atenció al barri de la Vila de Gràcia).
- Sessió àmbit Eixample (amb especial atenció al barri de la Sagrada Família).
- Sessió àmbit Sants (amb especial atenció als barris d'Hostafrancs i Poble-sec).
- Sessió àmbit Sant Martí (amb especial atenció al barri del Poblenou).
- Sessió àmbit Ciutat Vella.

Sessions de treball amb una comissió de seguiment del procés participatiu, espai constituït amb els agents de ciutat implicats en el projecte.

El procés participatiu s'emmarcarà dintre del període de valoració de la fase d'informació pública, amb l'objectiu de considerar el conjunt de les aportacions en la redacció del document final.

El present informe recull els resultats de la sessió de debat territorialitzada del Districte de Sants-Montjuïc, desenvolupada el dia 11 d'Abril de 2018.



Dades bàsiques

Data, hora i lloc: 11 d'Abril de 2018 de 18.30h a 20.00h, a la sala de plens Sala Anselm Cartaña de la seu del Districte de Sants-Montjuïc, carrer Creu Coberta, 104.

Convocatòria: la convocatòria de la jornada participativa es va realitzar mitjançant correu electrònic a diferents entitats relacionades amb l'àmbit, especialment del barri d'Hostafrancs i Poble-sec.

Participants: la sessió va comptar amb la participació de deu persones d'establiments de restauració de la zona, consellers i conselleres de diferents grups municipals del Districte, així com diferents membres de l'equip tècnic municipal del territori.

També s'ha comptat amb l'assistència de representants de l'Institut Municipal del Paisatge Urbà i Qualitat de Vida (IMPUIQV), a més de la Gerència d'Ecologia Urbana.

Metodologia

La sessió de treball s'ha desenvolupat en tres moments diferenciats:

Una primera part informativa i de context del projecte de modificació de la normativa de terrasses, així com de presentació del procés participatiu a desenvolupar en el seu marc.

Una segona part, també de caràcter informatiu, durant la qual es va realitzar una presentació del principal contingut de la modificació de la normativa de terrasses.

Una tercera i darrera part, durant la qual es va donar pas a un torn obert de paraules de les persones assistents.

Resum de la primera part informativa: explicació del context i del procés de participació ciutadana

Durant la primera part informativa i de contextualització el Sr. Xavier Moreno, responsable de participació de la Gerència d'Ecologia Urbana de l'Ajuntament de Barcelona, ha presentat els objectius de la sessió, posant en context la modificació de la normativa de terrasses i presentant els espais previstos per a desenvolupar el procés participatiu.

El Sr. Xavier Moreno ha iniciat la seva exposició recordant que la darrera ordenança de terrasses va ser aprovada a finals de l'any 2013, però que des de la seva aprovació ha presentat diferents dificultats per a la seva aplicació. Per aquesta raó l'Ajuntament a l'any 2015, inicia un procés per a la seva revisió. Al darrer trimestre de l'any 2017, l'Ajuntament de Barcelona i el Gremi de Restauració acorden les bases per a la modificació de la normativa. Entre el 8 de febrer i el 22 de març ha estat obert el tràmit d'informació pública i al·legacions.

En aquest context es genera la necessitat d'encetar un procés de participació ciutadana que permeti promoure el debat al voltant del text acordat i cercar consensos per tal de validar-lo. Els espais i mecanismes de què es dota el procés participatiu són:

- Comissió de Seguiment, constituïda per les persones representants de diferents entitats de la ciutat. La seva missió és vetllar perquè el procés participatiu s'està desenvolupant amb total garantia i que inclou tots els agents que hi són vinculats a l'àmbit de debat, de manera que sigui reflex de la pluralitat de la ciutadania.
- Debat online, mitjançant la plataforma digital Decidim, per tal d'obrir al gruix de la ciutadania el debat i el recull d'aportacions.
- Debat presencial. Es preveu organitzar fins a cinc sessions de debat territorialitzades. L'objectiu dels tallers és portar el debat als territoris per tal de veure com hi encaixa la norma. Les sessions no són obertes, sinó que es convoca a les entitats de cada territori, per tal que l'assistència sigui plural i diversa, vetllant que hi puguin ser presents representants de la pluralitat de discursos existents al territori. Des de l'Ajuntament s'assumeix el compromís que el que sigui resultat de les sessions de debat tingui la mateixa validesa que les al·legacions que es realitzin durant el període d'informació pública.
- Informes de resultats dels diferents espais participatius i informe de retorn en el que s'inclou el destí de les aportacions, indicant de manera motivada si han estat o no incorporades al text de la normativa.

Resum de la segona part informativa: explicació dels aspectes bàsics de la modificació de l'ordenança

A la segona part el Sr. Xavier Olivella de l'Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida (IMPUIQV) va presentar els principals elements de la modificació de la normativa de terrasses.

Les modificacions plantejades per modificar la normativa de terrasses estan organitzades en un total d'onze punts:

1.-Distàncies

Les distàncies orientatives es flexibilitzen per oferir la possibilitat que s'adaptin a cada territori (districte) en concret. En aquest sentit es deixa molta més capacitat al territori per decidir seguint unes normes genèriques per al conjunt de la ciutat.

2.-Ubicació

El criteri de front de façana passa a ser preferent. Les terrasses s'ubiquen preferentment davant l'establiment de què depenen; allà on no sigui possible, es pot admetre el seu desplaçament, especialment a places, rambles, passeigs i avingudes

3.- Elements

No es modifiquen. S'estableix la prohibició a les estufes de gas en períodes d'alta contaminació i de manera total a partir del 2025.

4.- Condicions dels establiments

Es manté la necessitat de complir amb la llei d'accessibilitat dels establiments que es d'obligat compliment per a tots els establiments des de l'any 2003. En aquest sentit l'ordenança no modifica res amb les modificacions que es plantegen.

La nova normativa marcarà criteris que definiran les terrasses emblemàtiques a fi de garantir la seva continuïtat. En aquest sentit es planteja crear un catàleg de terrasses emblemàtiques.

Es prohibirà l'autoservei, de manera que totes les terrasses hauran d'estar assistides per personal de l'establiment.

Per altra banda, l'Ajuntament vetllarà pel compliment de les condicions laborals segons estableix la llei, informant les persones treballadores dels seus drets i facilitant la presentació de denúncies en aquells casos que aquests estiguin vulnerats.

5.- Ordenacions singulars i distribucions prèvies

Es deroguen en dos anys. Mentrestant es poden modificar.

6.- Zones de criteris territorials

Es podran aprovar, de forma excepcional per garantir el bon funcionament de l'espai públic, criteris territorials, amb la finalitat d'adequar, si escau, l'aplicació de l'ordenança a les singularitats i usos de l'espai públic. Són en especial places, rambles, passeigs, avingudes i altres espais.

Els decrets d'aprovació de criteris territorials Regulen únicament % d'ocupació, quin mobiliari i si s'ha de retirar cada dia..

7.- Zones d'excel·lència

Són zones que a criteri de l'Ajuntament es considera que per la seva ubicació singular tenen una qualitat superior a la mitja (Plaça Real, Front Marítim,...). Aquestes zones es regularien de manera específica i fins i tot es proposaria que cadascuna disposés d'un llibre d'estil a seguir pel que fa al disseny de les terrasses de manera que es cercaria una uniformitat.

8.- Llicències

Es mantenen els requisits sense modificacions i la renovació serà de caràcter anual.

9.- Sancions

Es mantenen, s'endureixen en alguns casos i es clarifiquen.

10.- Comissió Tècnica i Ponència Tècnica de terrasses

Són òrgans col·legiats interns de l'Ajuntament que es creen en el marc de l'ordenança.

11.- Aspectes diversos que no es modifiquen

Entre els mateixos s'inclouen els horaris, que es mantenen, segons el decret d'Alcaldia i per evitar problemes derivats de la contaminació acústica.

També es manté el càlcul de l'aforament total dels establiments que suma el del local més el de la terrassa.

Resum del torn obert de paraules

Un cop finalitzada l'exposició de caràcter informatiu s'ha obert un torn obert de paraules per tal de resoldre dubtes i recollir valoracions o aportacions a les modificacions presentades:

El President de l'Associació de Bars del Carrer Blai/Blesa, Òscar Sala, pregunta si el manteniment dels horaris es farà respecte la situació actual, perquè ells tenen una ordenació singular, en la qual l'horari permès és inferior en una hora a l'estàndard. Consulta si un cop aprovada la modificació no es podrà revertir aquesta situació i poder demanar obrir les terrasses més temps que el permès ara. El senyor Sr. Xavier Olivella comenta que el Gremi de Restauradors i l'Associació van impugnar aquesta situació, però comenta que en l'aplicació de la normativa modificada el Districte no podrà modificar aquesta situació, perquè existeix una normativa de rang superior, que és la regulació mediambiental que estableix uns mapes de soroll per zones i que estableix que si es supera determinat nivell de soroll no es poden autoritzar fonts de soroll a partir de determinada hora. Cal determinar si les terrasses són font de soroll i en cas positiu la llicència estaria limitada fins l'hora que determini la normativa.

El Sr. Sala consulta si per aplicar la norma en relació al soroll s'analitza local a local. El Sr. Olivella respon que hi ha sentències que indiquen que s'ha de realitzar local a local i d'altres que s'ha de tractar tot el conjunt com un focus de soroll, i que no es poden tractar de manera independent perquè la suma fan el conjunt de soroll. El Districte haurà de fer una mesura monomètrica per tal de prendre una decisió. En cas que un regidor/a pugui donar llicències fora de la normativa estaria subjecte a un delictes legal, i per tant aquestes situacions es valoren de manera molt curiosa.

El Sr. Sala també consulta sobre la possibilitat d'ampliar taules a les terrasses. En aquest sentit des de la taula es respon que l'ordenança contempla aquesta possibilitat però supeditada a diferents elements, com són el soroll, l'espai disponible, el volum de persones que hi transiten, seguretat, la possibilitat que sigui pas de vehicles d'emergència, l'accessibilitat i altres. També cal tenir en compte que l'espai disponible s'ha de distribuir entre els diferents operadors. El districte en funció de tots aquests aspectes i de la demanda haurà de determinar quin és l'espai disponible per a les terrasses.

L'advocada de l'Associació de Bars del Carrer Blai/Blesa demana aclariments respecte quina norma serà aplicable en el termini en que les ordenacions singulars siguin encara vigents. En aquest sentit el Sr. Olivella comenta que l'ordenació singular no pot regular els horaris. Si que pot regular l'espai que ocupen les terrasses. La modificació diu que en un termini màxim de dos anys en el cas de les ordenacions singulars es mantindran els criteris de la normativa actual, a no ser que sigui modificada aquesta ordenació singular a demanda del districte o dels restauradors.

Eudald Candaló de l'establiment El carro gros (Pl. Sortidor, en relació a la possibilitat de creació de zones d'excel·lència, i específicament en relació a la creació de llibres

d'estil per homogeneïtzar aquestes zones, considera que seria interessant aplicar aquest criteri també a les zones amb criteris territorials per donar a determinades zones uns mateixos criteris estètics. Des de la taula es comenta que l'objectiu de l'ordenança no és homogeneïtzar el mobiliari de la ciutat, més enllà de determinar quins elements poden ubicar-se en una terrassa (taules, cadires i para-sols). La zona d'excel·lència pretén homogeneïtzar determinats espais singulars de Barcelona. A la resta de terrasses cada operador pot posar les cadires i taules que vulgui, no s'estipulen materials, només es demana que les taules i cadires tinguin tacs de goma a les potes per evitar sorolls. Cada restaurador pot escollir el que millor s'adeqüi a allò que consideri adient. De tota manera l'ordenança actual estipula una mínima homogeneïtzació respecte colors i altres elements.

Es demana si es podrà escollir entre mòduls bàsics i mòduls reduïts, escollint dos mòduls reduïts enlloc d'un de bàsic. Xavier Olivella comenta que la modificació de l'ordenança no recull això, de manera que es continua com fins ara.

Una altra consulta és realitza en relació a si les terrasses podran superar l'aforament interior del local. Des de la taula es comenta que la terrassa és un element complementari, de manera que la voluntat seria que les terrasses no superin l'aforament del local, però la norma no estipula res estrictament al respecte, de manera que dóna peu a interpretacions per part dels districtes segons cada cas.

Es consulta que és el front de façana i es comenta que és l'espai de façana que ocupa el local.

Es consulta com es distribuiran les taules als espais on coincideixen diferents restauradors. En aquest sentit es mantindran els criteris actuals.

En relació a les estufes es consulta si la prohibició al 2025 afecta només a les estufes de gas i des de la taula es respon en sentit afirmatiu.

Es recull una demanda d'aclariment respecte la durada del procés participatiu. Xavier Moreno comenta que les sessions presencials al territori es desenvoluparan aproximadament fins al dia 20 d'abril. Amb el resultat de les sessions es redactarà un document que es presentarà a la Comissió de Seguiment per tal que l'acabi de complementar i el pugui validar, amb el que el procés es tancaria amb la presentació d'un document de retorn amb les respostes a les aportacions recollides.

La tramitació continuaria passant per dos òrgans, un que l'informa i un altre que l'aprova, per fer l'aprovació definitiva. Hi ha voluntat de fer-ho el més aviat possible, i tot i que no hi ha data exacta, és possible que l'aprovació definitiva serà entre finals de maig i el mes de juny. Per això les aportacions del procés participatiu han de fer-se abans de finals d'aquest mes per tal que es pugui donar resposta.

Tancament de la sessió

El Sr. Xavier Moreno agraeix l'assistència, recorda els espais per presentar propostes i dóna per tancada la sessió.