



MODIFICACIÓ ORDENANÇA DE TERRASSES

INFORME DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
RESULTATS DE LA SESSIÓ DE DEBAT AL DISTRICTE DE GRÀCIA
17 D'ABRIL DE 2018



Ajuntament
de Barcelona

Document elaborat:

EDAS, SL

Direcció:

Gerència Ecologia Urbana

INTRODUCCIÓ

L'Ajuntament de Barcelona ha iniciat el procés de modificació de l'ordenança de Terrasses de la ciutat. L'objecte d'aquests treballs és flexibilitzar el contingut normatiu de l'ordenança per tal de facilitar la seva aplicació i respon a la problemàtica generada per l'anterior ordenança, de finals de l'any 2013, que fixava una regulació molt específica respecte a l'espai públic de molt difícil compliment.

La nova ordenança aborda diversos elements; l'adaptació de l'aplicació de l'ordenança a les singularitats territorials, les condicions de les terrasses en l'espai públic i els seus elements, les condicions del servei i la governança i gestió de l'ordenança, que es reforça, aquesta darrera, amb la creació d'una ponència tècnica de terrasses, amb l'objectiu de donar suport a les estructures tècniques dels districtes en la correcta aplicació de la normativa.

Amb l'objectiu de compartir i contrastar la proposta sobre la reforma de l'ordenança, es planteja un procés de participació. Aquest procés ha de permetre una recollida oberta de propostes i consideracions de la ciutadania mitjançant diferents mecanismes:

La plataforma Decidim (<https://www.decidim.barcelona/processes/terrasses/steps>)

Sessions informatives i de treball territorialitzades en els àmbits on s'ha generat més debat públic en relació a l'ordenança de les Terrasses. En concret:

- Sessió àmbit Gràcia (amb especial atenció al barri de la Vila de Gràcia).
- Sessió àmbit Eixample (amb especial atenció al barri de la Sagrada Família).
- Sessió àmbit Sants (amb especial atenció als barris de Hostafrancs i Poble-sec).
- Sessió àmbit Sant Martí (amb especial atenció al barri del Poblenou).
- Sessió àmbit Ciutat Vella.

Sessions de treball amb una comissió de seguiment del procés participatiu, espai constituït amb els agents de ciutat implicats en el projecte.

El procés participatiu s'emmarcarà dintre del període de valoració de la fase d'informació pública, amb l'objectiu de considerar el conjunt de les aportacions en la redacció del document final.

El present informe recull els resultats de la sessió de debat territorialitzada del Districte de Gràcia, desenvolupada el dia 17 d'Abril de 2018.



Dades bàsiques

Data, hora i lloc: 17 d'Abril de 2018 de 18.30h a 20.00h, a la sala de plens de la seu del districte de Gràcia, Plaça de la Vila, 2.

Convocatòria: la convocatòria de la jornada participativa es va realitzar mitjançant correu electrònic a diferents entitats relacionades amb l'àmbit, especialment del barri de la Vila de Gràcia.

Participants: la sessió va comptar amb la participació d'una persona en representació de l'Associació de Veïns de la Plaça Lesseps, dues persones en representació del Col·legi d'Arquitectes de Catalunya (COAC), una de l'AAVV del Carrer Torrijos i sis persones d'establiments de restauració de la zona, així com diferents membres de l'equip tècnic municipal del territori.

També s'ha comptat amb l'assistència de representants de l'Institut Municipal del Paisatge Urbà i Qualitat de Vida (IMPUiQV), a més de la Gerència d'Ecologia Urbana.

Metodologia

La sessió de treball s'ha desenvolupat en tres moments diferenciats:

Una primera part informativa i de context del projecte de modificació de la normativa de terrasses, així com de presentació del procés participatiu a desenvolupar en el seu marc.

Una segona part, també de caràcter informatiu, durant la qual es va realitzar una presentació del principal contingut de la modificació de la normativa de terrasses.

Una tercera i darrera part, durant la qual es va donar pas a un torn obert de paraules de les persones assistents.

Resum de la primera part informativa: explicació del context i del procés de participació ciutadana

Durant la primera part informativa i de contextualització el Sr. Xavier Moreno, responsable de participació de la Gerència d'Ecologia Urbana de l'Ajuntament de Barcelona, ha presentat els objectius de la sessió, posant en context la modificació de la normativa de terrasses i presentant els espais previstos per a desenvolupar el procés participatiu.

El Sr. Xavier Moreno ha iniciat la seva exposició recordant que la darrera ordenança de terrasses va ser aprovada a finals de l'any 2013, però que des de la seva aprovació ha presentat diferents dificultats per a la seva aplicació. Per aquesta raó l'Ajuntament a l'any 2015, inicia un procés per a la seva revisió. Al darrer trimestre de l'any 2017, l'Ajuntament de Barcelona i el Gremi de Restauració acorden les bases per a la



modificació de la normativa. Entre el 8 de febrer i el 22 de març ha estat obert el tràmit d'informació pública i al·legacions.

En aquest context es genera la necessitat d'encetar un procés de participació ciutadana que permeti promoure el debat al voltant del text acordat i cercar consensos per tal de validar-lo. Els espais i mecanismes de què es dota el procés participatiu són:

- Comissió de Seguiment, constituïda per les persones representants de diferents entitats de la ciutat. La seva missió és vetllar perquè el procés participatiu s'està desenvolupant amb total garantia i que inclou tots els agents que hi són vinculats a l'àmbit de debat, de manera que sigui reflex de la pluralitat de la ciutadania.
- Debat online, mitjançant la plataforma digital Decidim, per tal d'obrir al gruix de la ciutadania el debat i el recull d'aportacions.
- Debat presencial. Es preveu organitzar fins a cinc sessions de debat territorialitzades. L'objectiu dels tallers és portar el debat als territoris per tal de veure com hi encaixa la norma. Les sessions no són obertes, sinó que es convoca a les entitats de cada territori, per tal que l'assistència sigui plural i diversa, vetllant que hi puguin ser presents representants de la pluralitat de discursos existents al territori. Des de l'Ajuntament s'assumeix el compromís que el que sigui resultat de les sessions de debat tingui la mateixa validesa que les al·legacions que es realitzin durant el període d'informació pública.
- Informes de resultats dels diferents espais participatius i informe de retorn en el que s'inclou el destí de les aportacions, indicant de manera motivada si han estat o no incorporades al text de la normativa.

Resum de la segona part informativa: explicació dels aspectes bàsics de la modificació de l'ordenança

A la segona part el Sr. Xavier Olivella de l'Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida (IMPUiQV) va presentar els principals elements de la modificació de la normativa de terrasses.

Les modificacions plantejades per modificar la normativa de terrasses estan organitzades en un total d'onze punts:

1.-Distàncies

Les distàncies orientatives es flexibilitzen per oferir la possibilitat que s'adaptin a cada territori (districte) en concret. En aquest sentit es deixa molta més capacitat al territori per decidir seguint unes normes genèriques per al conjunt de la ciutat.

2.-Ubicació

El criteri de front de façana passa a ser preferent. Les terrasses s'ubiquen preferentment davant l'establiment de què depenen; allà on no sigui possible, es pot admetre el seu desplaçament, especialment a places, rambles, passeigs i avingudes

3.- Elements

No es modifiquen. S'estableix la prohibició a les estufes de gas en períodes d'alta contaminació i de manera total a partir del 2025.

4.- Condicions dels establiments

Es manté la necessitat de complir amb la llei d'accessibilitat dels establiments que es d'obligat compliment per a tots els establiments des de l'any 2003. En aquest sentit l'ordenança no modifica res amb les modificacions que es plantegen.

La nova normativa marcarà criteris que definiran les terrasses emblemàtiques a fi de garantir la seva continuïtat. En aquest sentit es planteja crear un catàleg de terrasses emblemàtiques.

Es prohibirà l'autoservei, de manera que totes les terrasses hauran d'estar assistides per personal de l'establiment.

Per altra banda, l'Ajuntament vetllarà pel compliment de les condicions laborals segons estableix la llei, informant les persones treballadores dels seus drets i facilitant la presentació de denúncies en aquells casos que aquests estiguin vulnerats.

5.- Ordenacions singulars i distribucions prèvies

Es deroguen en dos anys. Mentrestant es poden modificar.

6.- Zones de criteris territorials

Es podran aprovar, de forma excepcional per garantir el bon funcionament de l'espai públic, criteris territorials, amb la finalitat d'adequar, si escau, l'aplicació de l'ordenança a les singularitats i usos de l'espai públic. Són en especial places, rambles, passeigs, avingudes i altres espais.

Els decrets d'aprovació de criteris territorials Regulen únicament % d'ocupació, quin mobiliari i si s'ha de retirar cada dia..

7.- Zones d'excel·lència

Són zones que a criteri de l'Ajuntament es considera que per la seva ubicació singular tenen una qualitat superior a la mitja (Plaça Real, Front Marítim,...). Aquestes zones es regularien de manera específica i fins i tot es proposaria que cadascuna disposés d'un llibre d'estil a seguir pel que fa al disseny de les terrasses de manera que es cercaria una uniformitat.

8.- Llicències

Es mantenen els requisits sense modificacions i la renovació serà de caràcter anual.

9.- Sancions

Es mantenen, s'endureixen en alguns casos i es clarifiquen.

10.- Comissió Tècnica i Ponència Tècnica de terrasses

Són òrgans col·legiats interns de l'Ajuntament que es creen en el marc de l'ordenança.

11.- Aspectes diversos que no es modifiquen

Entre els mateixos s'inclouen els horaris, que es mantenen, segons el decret d'Alcaldia i per evitar problemes derivats de la contaminació acústica.

També es manté el càlcul de l'aforament total dels establiments que suma el del local més el de la terrassa.

Resum del torn obert de paraules

Un cop finalitzada l'exposició de caràcter informatiu s'ha obert un torn obert de paraules per tal de resoldre dubtes i recollir valoracions o aportacions a les modificacions presentades:

El senyor Mayu-Chon de l'Associació de Veïns de la Plaça Lesseps demana aclariments respecte el que diu la modificació en relació a les ordenances singulars. Des de la taula s'indica que les ordenances singulars aprovades abans de la tramitació de la modificació estaran vigents durant dos anys a partir del moment de l'aprovació. Pregunta si passats aquests dos anys s'estudiarà cas per cas o si el procediment serà un altre. Des de la taula se li respon que hi haurà dos anys per estudiar que passarà amb aquests espais i que segurament s'haurà d'estudiar cas per cas, però l'aplicació o la decisió en cada cas serà diferent i adequada a l'espai.

Xavier Moreno fa un incís per anunciar que acompanyant aquestes sessions presencials, s'ha obert un espai online del procés participatiu, decidim.barcelona, on més enllà de recollir les actes de totes les sessions i la documentació, també hi ha un espai on es recullen aportacions. Les propostes es recolliran i valoraran fins a finals d'abril ja que el procés es vol tancar durant el mes de maig. Aquestes aportacions se'ls donarà resposta d'igual manera a que si fossin al·legacions

El torn obert de paraules continua amb la intervenció d'una persona propietària d'un comerç de restauració. Comenta que no li ha quedat clar si hi haurà unes noves ordenacions singulars o aquest element desapareix un cop hagin passat els dos primers anys d'aplicació de la normativa modificada. Se li respon que aquest element desapareix i la proposta és que es pugui treballar cada cas de manera particular, llicència a llicència. En el futur es veurà si és necessari i possible fer algun tipus de procediment col·laboratiu, ja que l'estudi individual de cada cas pot generar algun conflicte. Aquest aspecte, però no està encara definit.

Una altra propietària de comerç pregunta si el procés participatiu que es va fer de les ordenacions singulars de places específiques del barri, no ha servit de res amb aquesta nova modificació. Des de la taula es respon que sí que ha tingut utilitat, doncs d'entrada la majoria d'espais tenen ordenació singular i per tant tota aquella participació ha servit per mantenir aquell espai d'acord amb el que es va acordar durant aquests dos anys. Per altra banda s'indica que molts dels elements treballats llavors han estat incorporats a les modificacions que es proposen, i per últim es valora que en el moment que s'apliquin els nous criteris i s'anul·lin les zones singulars, no es podrà divergir gaire o gens d'allò establert prèviament amb el procés anterior, és a dir



que s'intentarà mantenir el que s'hagi pactat entre veïnat i comerços. Per tant la feina fet anteriorment té tota la validesa, perquè no té sentit anar en contra de dels acords consensuats entre tots els agents.

Es comenta que hi ha terrasses i espais encara pendents de regular, perquè estava pendent de fer l'ordenança singular. En relació a aquests llocs es pregunta si les noves llicències es donaran seguint l'ordenança genèrica. Des de la taula es confirma que es remetran a la nova ordenança i llicència a llicència es determinarà quin espai pot ocupar la terrassa, a partir de l'aprovació.

Juan Carlos Rodriguez del COAC, pregunta si les noves llicències en el cas de les places de Gràcia serà el que es va decidir. Es respon que és el que limita l'ordenació durant dos anys.

Angel Rico del COAC, pregunta si es coneixen els criteris de regulació bàsics a partir dels dos anys. Se li respon que els criteris bàsics són els que marquen l'ordenança i que més enllà d'això s'haurà d'estudiar cas per cas. La voluntat de l'Ajuntament és que el que s'hagi acordat entre veïns i restauradors sobre la distribució d'espais s'intentarà mantenir. On no s'hagi pactat prèviament s'haurà de fer un procés de negociació.

Angel Rico del COAC, pregunta si la prohibició de la climatització a partir del 2025 és a causa de la contaminació. Se li respon que al voltant d'aquest aspecte s'ha generat un debat molt intens amb dos criteris principals. Per un costat existeix el plantejament que les terrasses tradicionalment han estat espais a utilitzar quan la climatologia acompanya, de manera que si per poder estar-hi s'ha de tancar i posar-hi climatització ja no és una terrassa, en tot cas és un local fora al carrer, a més que es valora que no té gaire sentit escalfar l'aire de la ciutat. També és cert que des dels restauradors es valora que gràcies a la climatització poden mantenir l'ús de la terrassa tot l'any, i si s'eliminen de cop, podrien perdre molts clients, a més que els cal amortitzar la inversió realitzada en aquest sentit. Per part de l'Ajuntament hi ha el compromís de complir uns criteris de sostenibilitat, reduint l'emissió de gasos i per això es vol eliminar la climatització de gas en l'horitzó 2025.

En Gad Sans de l'AAVV de Torrijos, pregunta si es donaran noves llicències de terrassa a partir de l'aplicació de l'ordenança modificada. Es respon que no estarà restringit el fet de donar noves llicències si el local compleix les condicions necessàries per obrir terrassa i l'espai és suficient.

Juan Carlos Rodriguez del COAC, pregunta si no hi haurà conflictes pel fet que es preveu que els tècnics de llicències puguin fer una aplicació subjectiva de l'ordenança. Es respon que per evitar aquest aspecte es crearà una Ponència Tècnica que permetrà unificar criteris, i així evitar al màxim aquests possibles conflictes.

Tancament de la sessió

El Sr. Xavier Moreno agraeix l'assistència, recorda els espais per presentar propostes i dóna per tancada la sessió.